

Aberkennungen von Asyl und subsidiärem Schutz in Österreich. Rechtslage und Praxis.

von Norbert Kittenberger

Asyl : کسانی که دلایل پناهندگی آنها مطابق کنوانسیون ۱۹۵۱ ژنو قبول شده است و به آنها پناه داده شده است.

subsidiärem Schutz : کسانی که دلایل پناهندگی آنها قبول نشده است اما به دلیل خطرانی که در کشورش موجود است حفاظت موقت / پناهندگی موقت دریافت می کند.

سلب پناهندگی و یا حفاظت موقت/پناهندگی موقت در اتریش

از نظر حقوقی و عملی



© iStock/Ralf Geithe

یکی از برنامه های مهم دولت ائتلافی ÖVP-FPÖ به رهبری صدراعظم کورتس سخت تر نمودن حق پناهندگی و روند پناهندگی بود. این موضوع که آیا این (سیاست) چی تاثیری داشت و چقدر از پناهنده ها پناهندگی و حفاظت موقت خود را از دست داده اند را نوبرت کیتنبرگر بررسی کرده است.

در زمان حکومت کورتس سرمقاله هایی مثل "کیکل برای سلب آسان پناهندگی تبلیغ می کند" (وینر سایتونگ، پخش آنلاین، ۲۰۱۹.۰۳.۱۲) یا سلب پناهندگی و حفاظت موقت / پناهندگی موقت: از ۵۰۰ به ۱۶۴۰ ارتقاء یافت " (کوریر

, پخش آنلاین, ۲۰۱۹.۰۳.۱۲), دیده می شدند. این ها نماد یکی از برنامه های مهم سیاسی با هدف سخت تر نمودن حق و روند پناهندگی بود. اما دقیقاً چی چیز پشت سر این مقاله ها وجود داشت؟

مبانی حقوقی

پروسه پناهندگی می تواند به روشهای مختلف به سود و یا به زیان پناهنده تمام شود. وضعیت کسی را که شامل پناهندگی و یا شامل حفاظت موقت می شود را می توان از دلایل ارائه شده آنها مشخص کرد. کسی که پناهندگی دریافت می کند، اجازه دارد طبق قانون سه سال (پناهندگی مدت دار) و بعد از گذشت این مدت، دائم در اتریش بماند. (به قانون ۳ بند ۴ قانون پناهندگی مراجعه شود). بعد از اعطای حفاظت موقت، می توان اجازه اقامت را، با دادن درخواستی که برای این منظور است، متواتر تمدید کرد البته تا زمانیکه فرد به آن احتیاج داشته باشد. قانون پناهندگی این را هم پیش بینی کرده، پناهندگی و یا حفاظت موقت - با حق اقامت در اتریش - سلب می شود در صورتی که شخصی که از او حفاظت صورت گرفته اعمال خاصی را مرتکب شود و یا دلایل دیگری پیش آید. این موضوع در قانون لغو پناهندگی، قانون ۷ بند ۱، و همچنان در قانون لغو حفاظت موقت، قانون ۹ بند ۱ درج شده اند. این قوانین همچنان به دیگر قوانین پناهندگی و کنوانسیون مهاجرت ژنو اشاره می کند.

مهمترین دلایل لغو

در عمل تمام دلایل لغو یکسان نیستند. در یک مقایسه دیده می شود که اکثراً ارتکاب جرم پناهنده و یا کسی که به او حفاظت موقت داده شده، باعث سلب پناهندگی و یا حفاظت موقت او شده است. پناهندگی در صورتی لغو می شود که پناهنده مرتکب یک جرم سنگین خاص، مثل قتل و یا تجاوز شده و حکم قطعی محکمه بر او صادر شده باشد. کسانی که دارای حفاظت موقت (subsidiärer Schutz) هستند نه تنها بخاطر محکوم شدن به ارتکاب جرم سنگین، بلکه بخاطر هر جرمی که محکوم به حبس ابد و یا سه سال زندان باشند و حکم محکمه هم قابل اجرا باشد، حفاظت موقت آنها قابل لغو است.

اگر یک پناهنده داوطلبانه مجدداً حفاظت کشوری را که تابعیت آنرا دارد را درخواست کند، پناهندگی او هم باطل می شود. در اتریش اکثراً پناهنده های که به سفارت کشور خود بروند و یا به کشوری که از آن فرار کرده اند، سفر کنند، به معنی درخواست حفاظت است. در صورتی که اداره مهاجرت و پناهندگی (BFA) بفهمد که چنین سفری انجام شده، پناهنده با روند لغو پناهندگی روبرو خواهد شد و یا اینکه باید دلایل قانع کننده برای این کارش ارائه کند. از نظر اداره مهاجرت و پناهندگی (BFA) سفر به یکی از کشورهای همسایه کشوری که پناهنده از آن آمده، هم دلیل کافی برای مظنون بودن این کار است.

در صورتی که دلایلی که بر اساس آن پناهندگی داده شده، دیگر وجود نداشته باشد، هم پناهندگی لغومی شود. اگر کسی بیشتر از پنج سال پناهندگی (Asyl) داشته باشد، از این مورد نباید ترس داشته باشد که اتریش را ترک کند. به چنین اشخاصی باید طبق قانون ۷ بند ۳ قانون پناهندگی یک اجازه اقامت دیگری تعلق گیرد که بر اساس آن اجازه دارند در اتریش بمانند.

برای کسانی که دارای حفاظت موقت هستند این قانون متفاوت است. اگر دلایلی که براساس آن حفاظت موقت داده شده، دیگر وجود نداشته باشد. حفاظت موقت حتی بعد از پنج سال و یا بیشتر هم لغو می شود.

پروسه بطلان

اگر پروسه لغو در جریان شد، این روند به تنهایی هیچ دلیلی نیست که هراس داشت. در مقابل تصمیم لغو اداره مهاجرت و پناهندگی (BFA) می توان درخواست تجدیدنظر کرد که در رابطه با آن محکمه اداری فدرالی (BvWG) تصمیم می گیرد.

اگر هم از کسی که پناهندگیش قبول و یا حفاظت موقت دریافت کرده باشد، مدارکش باطل شود و او سالهای زیادی را در اتریش گذرانده و در جامعه هم خوب ادغام شده باشد، این چانس وجود دارد که در پایان پروسه لغو طبق قانون ۵۵ قانون پناهندگی یک " اجازه اقامت بر اساس ماده ۸ قانون حقوق بشر اروپا (EMRK) به او اعطا شود. به زبان عامیانه به هر دو اجازه اقامت (اجازه اقامت و اجازه اقامت مثبت) اغلب " حق ماندن بشردوستانه" گفته می شوند. پروسه لغو می تواند گاهی به فایده کسی که پناهندگیش قبلا قبول شده و یا حفاظت موقت دریافت کرده، تمام شود زیرا اومی تواند مدارکی که نشان دهنده ادغام او در جامعه پس از زمان قبولیش است را ارائه کند. مخصوصا اگر کارکرده باشد و برای آن پول دریافت کرده باشد. یادگیری زبان آلمانی هم ارزش زیاد دارد.

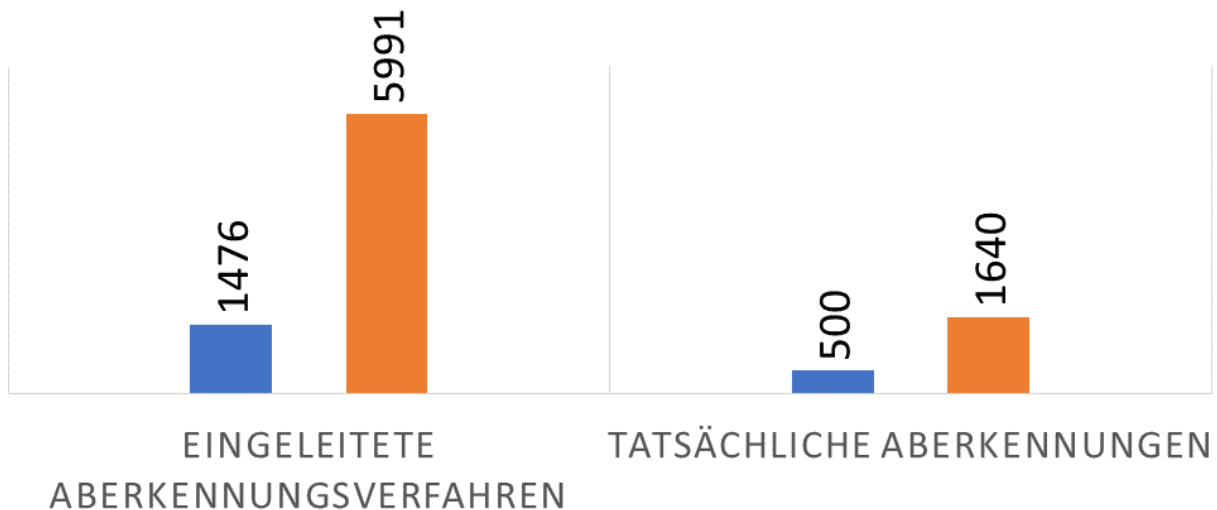
پلانهای سیاسی دولت کورتس

دولت کورتس پلان دارد که حق پناهندگی را سخت تر کند و بر اساس آن شرایطی را فراهم کند که تا به حال باعث از دست دادن پناهندگی و یا حفاظت موقت نشده است. از تصمیم های وزیر داخله هربرت کیکل هم چندین بار انتقاد شده، که پناهندگی افراد بعد از محکومیت جرائم نه چندان سنگین هم باید باطل اعلام شود، اما اتحادیه اروپا مانع این کار شد. در رابطه با قوانین وضع شده که پناهندگی و یا حفاظت موقت بر اساس آنها لغو شده می توانند، در این یک و نیم سال گذشته هم هیچ تغییر نیامده است.

لغو بطلان عملی در دوران حکومت کورتس

دولت کورتس نه تنها کوشش کرد که قانون را تغییر دهد بلکه کوشش کرد که استفاده از قوانین جاری را سخت تر کند. در عمل هم تعداد پروسه لغو در سال ۲۰۱۸ زیادتیر از سال قبل آن بود. بر طبق جوابهای که دوبار به سوالهای پارلمان داده شده، در سال ۲۰۱۸ تعداد ۵,۹۹۱ پروسه لغو در جریان بود اما در سال ۲۰۱۷ تعداد ۱,۴۷۶ مورد بود. اینکه چقدر افراد پناهندگی و یا حفاظت موقت خود توسط اداره مهاجرت و پناهندگی (BFA) را از دست داده اند، وزارت داخله ارقام متفاوتی به سوالهای پارلمان اعلان کرده است. اگر اعدادی که در جواب تاریخ ۵ مارچ ۲۰۱۹ (3345/AB-BR/2019) را دنبال کنیم، پس در سال ۲۰۱۸ در مجموع ۱,۶۴۰ مورد پناهندگی و حفاظت موقت باطل شده است (در مقابل آن ۵۰۰ مورد در سال ۲۰۱۷).

■ 2017 ■ 2018



Quelle: Beantwortung der Parlamentarischen Anfrage vom 5. März 2019, 3345/AB-BR/2019

در حالیکه تعداد پروسه های لغو (پناهندگی و یا حفاظت موقت) اقدام شده در سال ۲۰۱۸ چهار برابر نسبت به سال ۲۰۱۷ بود، اما تعداد واقعی لغو پناهندگی و یا حفاظت موقت تنها سه برابر شده است. ۴,۳۵۱ پروسه لغو پناهندگی بیهوده بوده. با توجه به زمینه کاری محکمه اداری فدرال، ۳۷,۷ درصد از تمام فیصله هایی که از طرف اداره مهاجرت و پناهندگی (BFA) در سال ۲۰۱۸ گرفته شده بود، برداشته و یا تغییر داده شده اند، می توان گفت که در مقابل بسیاری از پروسه های لغو که از طرف اداره مهاجرت و پناهندگی (BFA) به اجرا گذاشته شده بودند، استیناف موفقیت آمیز صورت گرفته است – این نتیجه دولت کورتس است.

ماستر نوربرت کیتنبرگر یک حقوقدان است که تخصص او در زمینه حقوق پناهندگی، حقوق ابتدایی و حقوق بشر است. از سال ۲۰۱۳ تا فبرواری ۲۰۱۸ بخش حقوقی انجمن "Asyl in Not" را سرپرستی می کرد. او بطور منظم در رابطه با موضوعات حقوق پناهندگی و سوالات مرتبط با آن سخنرانی می کند. در سال ۲۰۱۷ چاپ دوم مشورت های او "Asylrecht kompakt" منتشر شد.

ماخذ و لینک های مرتبط با این موضوع

BM Herbert Kickl: Beantwortung der schriftlichen parlamentarischen Anfrage betreffend „Aberkennungsverfahren nach dem Asylgesetz“, 19. Februar 2019, 2479/AB XXVI. GP, URL:

https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXVI/AB/AB_02479/imfname_738081.pdf

BM Herbert Kickl: Beantwortung der schriftlichen parlamentarischen Anfrage betreffend „Neuüberprüfung (Stichwort: Asyl auf Zeit) von Asylbescheiden im BFA 2018“, 5. März 2019, 3345/AB-BR/2019, URL:

https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/BR/AB-BR/AB-BR_03345/imfname_740432.pdf

Bundesverwaltungsgericht: Tätigkeitsbericht 2018, URL:

https://www.bvwg.gv.at/allgemeines/taetigkeitsbericht/taetigkeitsbericht_start.html

Norbert Kittenberger: Asylrecht kompakt (2. Auflage), 2017 (insb. Kapitel IV.C. Aberkennungsverfahren), URL: <https://shop.lexisnexis.at/asylrecht-kompakt-9783700771296.html>